



basilicata5stelle.it

MOVIMENTO 5 STELLE - Gruppo Consiliare

REGIONE BASILICATA

Al Vice Presidente della Giunta Regionale
presidenza.giunta@cert.regione.basilicata.it

ed Assessore alle Politiche della Persona
sanita@cert.regione.basilicata.it

Gent.ma Dott.ssa Flavia FRANCONI

Via pec

OGGETTO: Criticità nell'assistenza e cura ai diabetici presso il P.O. di Matera evidenziate dall'A.DI.M. Onlus Matera (Associazione Diabetici Matera).

Gentile Vice Presidente e Assessore alle Politiche della Persona,,

Le scrivo per portarle a conoscenza le rimozioni dell'A.DI.M. Onlus Matera (Associazione Diabetici Matera) sulle criticità dell'assistenza e cura ai diabetici presso il polo materano dell'ASM.

Lo scorso 8 giugno 2018, a seguito di una richiesta del sottoscritto, i membri della predetta A.DI.M. sono stati auditi dai componenti della IV Commissione Permanente. La Presidente dell'A.DI.M., Stefania Cafaro, nell'occasione ha denunciato la situazione critica dell'assistenza e cura ai diabetici presso il P.O. Madonna delle Grazie di Matera. Le criticità si riscontrano sulla logistica e sulla carente disponibilità e insufficienza di forze diagnostiche e terapeutiche adeguate. Pur rammentato che a seguito del D.M. 70 del 2015 per la provincia di Matera è prevista un'unica struttura complessa di endocrinologia e malattie metaboliche, spicca la presenza di soli tre medici in diabetologia sui 7 previsti in dotazione organica, con **ben 4 posti vacanti** ([come si desume dalla dotazione organica aggiornata al 9 marzo 2018](#)). Tali scoperture di personale evidentemente non permettono, di raggiungere, come relazionato da A.DI.M. in audizione, gli standard qualitativi previsti dalla vigente normativa (tra cui la L.R. n.9/2010 e la D.G.R. n. 53/2013) nonché dal Piano Nazionale del Diabete, dal Piano delle Cronicità ed dai nuovi LEA previsti per l'assistenza e cura ai diabetici cogenti anche per un DEA I Livello (attribuito allo stesso P.O. di Matera dall'art. 2, comma 1, lett. b) della L.R. 2/2017).

Nel corso della richiamata audizione sono state formulate da A.DI.M. una serie di proposte e richieste volte ad implementare una rete diabetologica. A.DI.M. ha altresì prodotto anche una relazione (allegato 1 alla presente) che riassume tutte le criticità poste alla base delle doglianze espresse dall'associazione. In particolare, nella cennata relazione si fa riferimento a scelte gestionali del personale che manifesterebbero la volontà di un vero e proprio ridimensionamento della diabetologia a Matera con l'aggravante che nei prossimi mesi l'unico diabetologo effettivamente in servizio (unico di ruolo su tre) andrà in pensione.

Ora, nonostante l'impegno assunto dal Presidente della IV CCP, Vito Giuzio, di avviare un tavolo con il Dipartimento "Politiche della persona", l'ASM, il San Carlo e l'ASP, finalizzato



basilicata5stelle.it

MOVIMENTO 5 STELLE - Gruppo Consiliare

REGIONE BASILICATA

alla risoluzione delle problematiche palesate sull'assistenza e cura ai diabetici, a tutt'oggi, non solo non si registrano novità in tal senso ma il quadro complessivo appare addirittura in via di rapido deterioramento.

Il sottoscritto ha, infatti, recentemente raccolto un'ulteriore doglianza degli associati di dell'A.D.I.M. Onlus Matera. Questi ultimi, portando all'attenzione una deliberazione dell'ASM n. 758 del 31/08/2018 (allegato 2 alla presente) che dispone la proroga del distacco di un dietista presso il Dipartimento regionale Politica della Persona, manifestano il proprio sgomento per il conseguente, ulteriore indebolimento dell'assistenza e cura prestata ai pazienti diabetici dal P.O. di Matera.

Alla luce di quanto innanzi esposto, attesa l'urgenza e la gravità dell'esplicitata situazione, Le chiedo la cortesia di fornirmi delucidazioni sulle azioni e sui provvedimenti che la Giunta regionale intende realizzare per garantire un adeguato livello di cura e assistenza ai malati di diabete che fruiscono del P.O. di Matera unitamente a quelli dell'intero territorio regionale.

In attesa di un Suo gradito, gentile riscontro, Le porgo cordiali saluti.

Matera, 5 Settembre 2018

Il Consigliere Regionale Giovanni Perrino



Raccomandata A/R

Spett.le
Presidente
della IV Commissione
Regione Basilicata
Via Verrastro n° 6
85100 Potenza

Come richiestoci dal Presidente in sede di audizione,

Cercheremo di percorrere brevemente i fatti che hanno determinato le contestazioni della nostra Associazione preoccupata del susseguirsi di disattenzioni verso l'assistenza ai diabetici presso l'Ospedale di Matera.

- **Delibera n. 1158 del 30/10/2013:** con cui si istituisce l'ambulatorio "Piede diabetico e Vulnologia" presso l'Ospedale di Tinchi (Ospedale Distrettuale!!) a "valenza aziendale" con il coinvolgimento, tra l'altro della Chirurgia Plastica di Matera, della Chirurgia Vascolare di Matera, di Malattie Infettive di Matera.

- **Delibera n. 321 del 08/03/2014:** "Approvazione Schema Protocollo Piede Diabetico e ulcere da pressione - interazione fra livelli". In questa delibera si parla di una davvero brutta complicanza del diabete che viene affidata alla gestione dell'Ospedale di Tinchi, senza tener conto che Tinchi non ha i requisiti strutturali e clinici, essendo un ospedale Distrettuale e senza tener conto che per attivare questo tipo di ambulatorio è necessario una rete di percorsi diagnostico-terapeutici che finora è rimasta sulla carta.

- Il **26/03/2015** è stato **revocato** l'avviso deliberato il **14/03/2013** per Direttore della **U.O.C. di Diabetologia di Matera**.





– Con gli **Atti aziendali 2015 e 2017** di fatto la struttura complessa di Diabetologia e Malattie Metaboliche dell'ospedale di Matera è stata cancellata, nonostante con **Delibera n. 317 del 24/7/2012 il Piano regionale della Salute e dei Servizi alla persona 2012-2015** avesse assegnato 4 posti letto per acuti alla ASM e quindi a Matera!

- E' rimasta, però, la struttura **complessa** presso l'Ospedale aziendale di Tinchi a cui è stata aggiunta nel **2016**, dalla Direzione ASM, l'U.O. Dipartimentale Territoriale di Diabetologia assegnata al dr. P. Bellitti. E noi come Associazione pazienti diabetici di Matera ci siamo detti che "almeno quella" doveva andare a Matera!

- Del resto allo stesso dr Bellitti con **Delibera 1402 del 6/12/16**, rinnovata con **Delibera 868 del 13/9/17** è stata concessa anche una convenzione con il Centro Medico Odontoiatrico Specialistico del dr. Iacovone SRL per l'attività di consulenza di specialista in endocrinologia.

- Se si guarda la **Pianta Organica**, che è appunto pubblica sull'Albo Pretorio, la Diabetologia di Matera risulta occupata da 3 medici: uno è il dr. Morea che presta servizio presso la Diabetologia di Matera; l'altro è il dr. Lagonigro che pur facendo servizio per Patologia Tiroidea a Matera risulta nell'organico di Tinchi; il terzo è la dr/ssa Bagnato Carmela, con iniziale trasferimento dalla nefrologia a cui è stato dato un intero reparto con un altro medico, biologi, dietisti, infermieri ed è stato conferito l'incarico di direzione di U.O. dipartimentale di Dietologia, pur rimanendo nella pianta organica della Diabetologia. E se si guarda la Dietologia consta di 2 medici, ma, come si può verificare dalle piante organiche in vigore, la sua pianta ha tuttora zero posti coperti e 2 posti vacanti: questo non corrisponde a verità.





– Sono state tolte risorse alla Diabetologia, assumendo a tempo indeterminato uno o due **pediatri** che si occupano di Diabete.

- In sostanza la **Diabetologia di Matera è stata ridimensionata** ad un solo medico di ruolo in servizio, due infermieri, spesso uno solo (se andiamo a guardare l'Ospedale Distrettuale di Tinchi e facciamo il confronto troviamo 7 infermieri più un altro da assumere a breve). E se guardiamo bene: Una sola piccola apparecchiatura è stata fornita a Matera! Le altre, necessarie per attivare il Day-Service, da sempre richieste dall'A.DI.M.Onlus all'Asm, che le ha anche promesse durante gli incontri annuali, non sono mai state fornite!

Qualche giorno fa l'ASM ha pubblicato un avviso per Direttore di struttura complessa di prevenzione e terapia delle Malattie Respiratorie: questo con i risparmi anche della soppressione della unità complessa di Diabetologia di Matera. Strano che si enfatizzi la riduzione delle unità complesse, spesso una sola regionale alcune discipline come ad es. malattie infettive, e poi se ne istituisce una seconda di Malattie Respiratorie nella ASM !

- Il dr. R. Morea nonostante questi ridimensionamenti e carenze ha mandato avanti la struttura, assicurandoci a noi insulinodipendenti l'uso delle moderne tecnologie, ma andrà in pensione fra pochi mesi. **Quali garanzie di assistenza adeguata dobbiamo aspettarci noi diabetici?** Facciamo attenzione a non confondere troppo il territorio con l'Ospedale di Matera: gli Ospedali Distrettuali aziendali si inseriscono nel complesso delle attività territoriali sanitarie e socio –sanitarie integrate, per cui le relative attività sono di tipo territoriale.

A questo proposito va ricordata la **Legge Regionale n. 9 del 29/01/2010** (Assistenza in Rete integrata Ospedale-Territorio della Patologia Diabetica) e il **DGR n. 53 del 22/01/2013** (Definizione de Percorso Diagnostico-Terapeutico Assistenziale del paziente diabetico). **Nulla è stato attuato a Matera** (e nemmeno a Potenza) : **restano solo belle**





parole. Che futuro si garantisce alle persone con diabete e in primis ai bambini e agli adolescenti affetti da tale patologia?

- Altra considerazione: se la **U.O. Complessa di Matera non c'è più**, come fa la ASM a mettere a concorso 2 posti a tempo indeterminato per diabetologi? Anche questo è un mistero.

- Ancora, circa **il costo dei presidi per l'autocontrollo della glicemia**, la Commissione Regionale Diabete nel 2015 ha rilevato che la Regione rimborsava ai farmacisti in media 20 euro per ogni confezione da 25 striscette per la determinazione della glicemia capillare. E ha rilevato che era troppo! Per questo motivo ha poi proposto e poi fatto approvare una **Delibera** che riduceva il rimborso di circa 10 euro con un risparmio annuo di oltre 2.000.000 euro che doveva essere destinato alle Diabetologie della Regione. Ma di questi risparmi in realtà non si è visto nulla!!

L'**A.DI.M. Onlus** ribadisce, come è rimarcato nel documento di richiesta dell' audizione, che è tempo di mettere da parte decisionismi unilaterali. Occorrono strategie sanitarie adeguate e condivise, occorrono amministratori saggi e trasparenti, che non possono ignorare una prevalenza di diabete che in Basilicata arriva al 10% e una mortalità tra le più alte d'Italia, che non possono pensare di risolvere il problema con la prevenzione.

I nostri amministratori ASM non possono scrivere nell'**Atto aziendale 2017**, senza alcun riscontro, **6.4.1 La partecipazione** (pag. 64) L'Azienda garantisce la partecipazione e la tutela dei diritti della persona, nella fruizione dei servizi sanitari, assicurando il coinvolgimento, oltre che dell'interessato, di altri organismi di tutela dei diritti, come il **volontariato**, nelle fasi di programmazione delle attività e di valutazione della qualità dei servizi, nel rispetto dei rispettivi ruoli e responsabilità, allo scopo di favorire l'adeguamento delle strutture e delle prestazioni sanitarie alle esigenze dei fruitori;





6.4.10. Il Volontariato e l'Associazione (pag. 66) L'Aziendariconosce il Volontariato e l'Associazione come interlocutori privilegiati nelle attività di informazione e comunicazione, validi supporti nelle attività di orientamento ai servizi socio-sanitari, attivi protagonisti delle attività di analisi e valutazione dei bisogni sanitari della popolazione.

I nostri amministratori non possono continuare ad ignorare il **Piano Nazionale del Diabete**, (e lo stesso Piano Nazionale stabilisce che le Regioni devono dare attuazione ai suoi contenuti nei rispettivi ambiti territoriali per sistematizzare e rendere omogenea l'assistenza sanitaria alle persone con diabete), **il Piano delle Cronicità ed i Nuovi Livelli Essenziali di Assistenza (LEA)**. Questi ultimi sono uno strumento fondamentale per adeguare il Sistema Sanitario ai reali bisogni della popolazione e che identificano le prestazioni riconosciute ed erogabili e che pertanto disciplinano l'operato degli amministratori e dei medici.

In tempi come questi di contrazione delle risorse la nostra Associazione rivendica il ruolo che le compete a partecipare attivamente alla governance **per un miglioramento della qualità dei servizi assistenziali per la persona con diabete**. E quello che la nostra Associazione chiede è solo il rispetto e l'attuazione della Legislazione già vigente !

In attesa di riscontro, ringraziamo per la cortese attenzione.

A.DI.M. Onlus (Associazione Diabetici Matera)



**DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO
CON I POTERI DEL DIRETTORE GENERALE**

Nominato con D.G.R. n. 671 del 16.7.2018 e D.V.P.G.R. n. 154 del 25.7.2018

N. 0 4 5 8

DEL 3 1 / 0 8 / 2 0 1 8

OGGETTO: DIPENDENTE DOTT.SSA MARIANGELA MININNI, COLLABORATORE PROFESSIONALE SANITARIO-DIETISTA – PROROGA DISTACCO PRESSO IL DIPARTIMENTO POLITICHE DELLA PERSONA DELLA REGIONE BASILICATA, EX ART. 47 L.R. 31 OTTOBRE 2001, N. 39.

DESCRIZIONE	Data	Allegati n.
Documenti integranti il provvedimento		1

U.O. PROPONENTE “GESTIONE RISORSE UMANE”

Si attesta che la spesa di €. relativa alla presente deliberazione costituisce:

- ☐ COSTO DI COMPETENZA DELL'ESERCIZIO
☐ INCREMENTO PATRIMONIALE

e che la spesa stessa rientra nelle previsioni di budget dell'U.O. proponente - conto economico/patrimoniale
..... del bilancio corrente, attribuibile alla struttura:
..... - centro di costo/responsabilità

Il Dirigente
malvasi maria ac
2018.08.29 13:08:51
CN=malvasi maria addoloro
C=IT
O=non presente
2.5.4.5=IT-MLVMDD54P55
RSA/1024 bits

U.O. Economico - Finanziaria

Si riscontra la corretta imputazione contabile della spesa proposta dall'U.O. di cui sopra.

Il Dirigente dell'U.O.
Economico - Finanziaria

- ☐ NON COMPORTA ONERI DI SPESA
☐ COMPORTA ONERI DI SPESA

Il Commissario, acquisito il parere favorevole di:

Direttore Amministrativo
☒ Direttore VIGGIANO MICHELE f.f.
2018.08.29 14:07:58

CN=VIGGIANO MICHELE
C=IT
O=non presente
2.5.4.5=IT-VGGMHL59T01
RSA/1024 bits

Direttore Sanitario
☒ Direttore Annesse Gaetano f.f.
2018.08.30 16:43:22

CN=Annesse Gaetano
C=IT
O=non presente
2.5.4.5=IT-NNSGTN56A01
RSA/1024 bits

IL COMMISSARIO

PREMESSO che, con atti deliberativi nn. 887/2011, 799/2012, 876/2013, 1097/2015 e 815/2017, è stato autorizzato, ai sensi dell'art. 47 della L.R. 39/2001 e degli artt. 3 e 4 della L.R. 12/2008, il distacco a tempo pieno presso il Dipartimento Politiche della Persona della Regione Basilicata, della dipendente a tempo indeterminato dott.ssa Mariangela Mininni, collaboratore professionale sanitario-dietista, per il periodo dal 1° settembre 2011 al 31 agosto 2018;

VISTA la nota del 20/07/2018, acquisita agli atti in data 25/07/2018, prot. n. 20180045114, con la quale il Dirigente Generale del Dipartimento Politiche della Persona della Regione Basilicata *in considerazione delle note carenze di personale di questo Dipartimento e al fine di consentire lo svolgimento dell'attività amministrativa senza che la stessa subisca un notevole rallentamento*, ha chiesto di esprimere, ai sensi dell'art. 47 della L.R. n. 39/01 e degli artt. 3 e 4 della L.R. n. 12/08, *il nulla osta al rinnovo del distacco a tempo pieno dal 01/09/2018 al 31/08/2019 della Dott.ssa Mariangela Mininni*;

VISTE

- la L.R. n. 39/01, art. 47;
- la L. R. n. 12/2008, artt. 3 e 4;

ATTESO che questa Azienda Sanitaria, in considerazione dell'esigenza rappresentata, ritiene di poter autorizzare la proroga del suddetto distacco, in uno spirito di reciproca collaborazione tra Enti;

RITENUTO, in ragione di quanto innanzi esposto, di dovere provvedere in merito;

RICHIAMATE

- la deliberazione n. 57/2018 di conferma al dott. Michele Viggiano, Direttore dell'U.O.C. Direzione Economico Finanziaria, delle funzioni di sostituto del Direttore Amministrativo aziendale in caso di vacanza dell'ufficio o nei casi di assenza o di impedimento;
- la deliberazione n. 661 del 04.07.2018, come rettificata dalla deliberazione n. 663 del 05.07.2018, concernente l'attribuzione alla dott.ssa Maria Addolorata Malvasi dell'incarico di Direttore temporaneo della U.O.C. Gestione Risorse Umane;

PRESO ATTO del parere del Direttore Amministrativo f.f. e del Direttore Sanitario, come innanzi espresso, con l'apposizione delle rispettive firme;

DELIBERA

Per tutto quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportato e confermato:

- a) di autorizzare, ai sensi della normativa innanzi citata, la proroga del distacco a tempo pieno presso il Dipartimento Politiche della Persona della Regione Basilicata, della dipendente a tempo indeterminato dott.ssa Mariangela Mininni, nata a Potenza il 19/12/1973, collaboratore professionale sanitario-dietista, per la durata di un anno, dal 01/09/2018 al 31/08/2019;
- b) di dare atto che la presente deliberazione non comporta oneri finanziari a carico del bilancio aziendale;

- c) di trasmettere copia del presente atto all'interessata e al Dipartimento Politiche della Persona della Regione Basilicata;
- d) di comunicare il presente provvedimento alla Direzione Sanitaria Ospedali per Acuti, all'Ufficio Rilevazione Presenze e all'Ufficio Trattamento Economico, per le rispettive competenze;
- e) di dare atto che la documentazione richiamata nel presente provvedimento è agli atti dell'U.O. proponente;
- f) di dichiarare il presente atto deliberativo immediatamente eseguibile, al fine di consentire la sollecita adozione degli atti conseguenti.

Il Dirigente dell'U.O. dichiara, altresì, che la presente proposta deliberativa è conforme alle disposizioni di legge e regolamentari in materia:

L'Istruttore

GUIDA FELICIA
2018.08.28 14:43:15
CN=GUIDA FELICIA
C=IT
O=non presente
2.5.4.5=IT:GDUFLO64T50F
RSA/1024 bits

Il Dirigente

malvasi maria ac
2018.08.29 13:09:06
CN=malvasi maria addolor
C=IT
O=non presente
2.5.4.5=IT:MLVMD54P55
RSA/1024 bits

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che, la presente Deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio Informatico dell'Azienda Sanitaria di Matera (ASM), sito web www.asmbasilicata.it, e che vi rimarrà per cinque giorni consecutivi. La relativa documentazione è disponibile per l'eventuale consultazione agli atti dell'U.O. proponente.

La stessa, ove non assoggettata al controllo regionale e ove non sia stata dichiarata immediatamente eseguibile, diventa esecutiva, ai sensi dell'art. 11, comma 11 e dell'art. 44 comma 8 della L.R. n. 39/2001, decorsi cinque giorni consecutivi dalla sua pubblicazione.

☐ Trasmessa al Collegio Sindacale

☐ Trasmessa alla Regione Basilicata – art. 44 comma 2 L.R. n. 39 del 31.10.2001

DEL

3	1
---	---

 /

0	8
---	---

 /

2	0	1	8
---	---	---	---



Il presente documento è un documento informatico originale in formato Pdf/A (conforme alle Regole tecniche pubblicato nel DPCM 22 febbraio 2013, previsti dall'art.71 del Codice dell'Amministrazione Digitale - D.lgs. n. 82/2005). Il documento è sottoscritto con firma digitale (verificabile con i software elencati sul sito dell'Agenzia per l'Italia Digitale) e/o con firma elettronica avanzata (firma grafometrica). In caso di stampa cartacea l'apposizione della firma digitale o comunque l'indicazione a stampa del soggetto firmatario rendono il documento cartaceo con piena validità legale ai sensi dell'art.4, comma 4 bis, del D.L. 18 ottobre 2012 n. 179.